

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไขปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้บุคคลได้รับการคุ้มครองในอันที่จะใช้สิทธิในการใช้สอยทรัพยากรสินในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของตนเอง ให้สามารถปลูกต้นไม้และนำไปใช้สอยได้อย่างเสรี และเป็น การสนับสนุนให้มีการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้า ตลอดจนการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้และการบริหารจัดการด้านการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการ กำหนดยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน มีเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ และนโยบายพลิกฟื้นผืนป่าสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนของรัฐบาล ซึ่งกำหนดมาตรการการเพิ่มพื้นที่ป่า พื้นที่สีเขียว ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจบนที่ดินของเอกชน

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้กำหนดให้ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม็ง ไม้พะยุงกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตักแทน ไม้กระพี้ เขาควาย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเม้ และไม้เก็ดเขาควาย ไม่ว่าขึ้นอยู่กับในราชอาณาจักร (อันหมายความรวมถึง ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ หรือมีสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน) เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. ส่วนไม้ชนิดอื่น ที่อยู่ในป่าจะเป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งปัจจุบันได้มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้ไม้ในป่าที่เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก มีจำนวน ๑๕๗ ชนิด (ลำดับที่ ๕๓ ถูกยกเลิกและเอาไปไว้ในมาตรา ๗ โดยประกาศคสช. ๑๐๖/๒๕๕๗ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖) ไม้หวงห้าม ประเภท ข มีจำนวน ๑๘ ชนิด เป็นไม้หวงห้ามและต้องถูกควบคุมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ดังนั้น การทำไม้ไม่ว่าการตัด ฟัน กาน โคน ลิดเลื่อย ผ่า ถาก ทอน ขุด ซักลาก หรือนำไม้ออกด้วย ประการใดๆ ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งการกำหนดควบคุมการทำไม้หวงห้ามดังกล่าว ทำให้ ประชาชนต้องประสบปัญหาความยุ่งยากอย่างยิ่งในการตัดและเคลื่อนย้ายไม้ เนื่องจากขั้นตอนต่างๆ มีความ ซับซ้อนและยุ่งยาก จนทำให้ประชาชนจำนวนมากไม่ต้องการปลูกไม้ไว้ใช้สอยหรือเพื่อการค้า ซึ่งจากการที่รัฐ มุ่งสงวนอำนาจในการควบคุมไม้หวงห้ามแต่ไม่แยกระหว่างไม้หวงห้ามในป่ากับไม้ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิ ครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งเป็นทรัพย์สินของประชาชนจึงเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมการปลูก ไม้เศรษฐกิจในที่ดินของประชาชน ประชาชนไม่กล้าปลูกไม้มีค่าซึ่งเป็นไม้หวงห้ามในที่ดินของตน เนื่องจากมี ความยุ่งยากและกลัวความผิด และส่งผลให้ประชาชนขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ ดังนั้น ร่าง พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่เสนอจึงเป็นกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องดังกล่าว

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ปัจจุบัน และมีบทบัญญัติบางประการ เช่น มาตรา ๗ ที่ได้กำหนดเกี่ยวกับไม้หวงห้ามที่ขึ้นอยู่กับที่ดินที่มี กรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งมีใช้ป่า ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อการทำไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของประชาชน และส่งผลให้ประชาชน ขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ

## หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ส่งผลให้ประชาชนมีอุปสรรคในการทำไม้ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และขาดแคลนการมีไม้ไว้ใช้สอยภายในประเทศ เนื่องจากขั้นตอนต่าง ๆ ในการทำไม้มีความยุ่งยาก ไม่ส่งเสริมอุตสาหกรรมด้านป่าไม้และการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้า

### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กล่าวมาแล้วนั้น จำเป็นต้องอาศัยวิธีการทางนิติบัญญัติ โดยการตราพระราชบัญญัติ ไม่มีทางเลือกอื่น

### แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) ประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนในการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง

(๒) ดำเนินการจัดฝึกอบรม สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ

(๓) ดำเนินการจัดฝึกอบรม สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับประชาชนในเรื่องการรับรองไม้

### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ถ้ามีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้มีประชาชนมีความมั่นใจในเรื่องสิทธิในการทำไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ว่าการทำไม้ไม่มีความยุ่งยาก และการทำไม้ไม่มีความผิด ทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น เกิดอุตสาหกรรมป่าปลูก อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจและทำให้จำนวนต้นไม้ของประเทศเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ได้รับประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

พระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมรวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน พัฒนาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืน

### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ปัญหาอุปสรรคในการตัดไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินอาจน้อยลง และการพัฒนาอุตสาหกรรมด้านการป่าไม้จะเพิ่มขึ้น

### ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ข้อตกลงอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD)

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ส่งผลดีเรื่องการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียมและยุติธรรม

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ่มครอง ฟืนฟู่ ดูแลรักษา การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และการดำเนินการเกี่ยวกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และมีการควบคุมลงโทษทางกฎหมาย จึงควรดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ ในส่วนของการรับรองไม้หากจะให้เอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการในห่วงโซ่ควบคุมก็สามารถทำได้ เพื่อเป็นการบริการประชาชนที่รวดเร็วขึ้น แต่ต้องเป็นไปตามมาตรฐานการรับรองที่กรมป่าไม้กำหนดการดำเนินการโดยเอกชนมีค่าใช้จ่ายที่สูง ทำให้ผู้ประกอบการรายเล็กไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายได้ การดำเนินการของกรมป่าไม้ในการรับรองไม้ให้กับประชาชนมีค่าใช้จ่ายที่น้อยกว่าเอกชนอย่างมาก อีกทั้งยังเป็นการตรวจสอบไม้ที่ได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย เป็นการป้องกันการตัดไม้สวมต่อ เนื่องจากกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีธรรมาภิบาล

## ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ในส่วนของกรมป่าไม้ควรร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล การยางแห่งประเทศไทย สหกรณ์สวนป่า เกษตรตำบล เกษตรอำเภอ เพื่อให้การบริการด้านตรวจสอบแหล่งที่มาของไม้ถูกต้องตามกฎหมาย ได้สะดวก รวดเร็ว ประชาชนได้รับความพึงพอใจ

## ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ในส่วนของกรมป่าไม้ภารกิจดังกล่าวสามารถมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลทำได้โดยการจัดการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีความรอบรู้เรื่องต่างๆ ในพื้นที่ มากกว่า เจ้าหน้าที่ป่าไม้ (ตรวจสอบแหล่งที่มาของไม้ต้นทาง)

## ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๑

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง หน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ และนโยบายพลิกฟื้นผืนป่าสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนของรัฐบาล ซึ่งกำหนดมาตรการการเพิ่มพื้นที่ป่าพื้นที่สีเขียว ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจบนที่ดินของเอกชน

### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

การดำเนินการด้านทรัพยากรธรรมชาติไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหาร โดยไม่ต้องออกกฎหมายได้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐและประชาชน ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะการใช้บังคับเป็นการมุ่งส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ทั้งนี้ก็มีลักษณะในการควบคุมและกำกับติดตามด้วย เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติที่รัฐมีหน้าที่ในการอนุรักษ์ คุ่มครอง บำรุงรักษา ฟืนฟู่ บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องควบคุมติดตามในบางเรื่อง เช่น การแปรรูปไม้ เป็นต้น

### ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การใช้มาตรการทางบริหารไม่สามารถไปยกเลิกกฎหมายเดิมได้ ดังนั้น ควรใช้ควบคู่กับมาตรการทางบริหาร

#### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีบทบัญญัติบางประการที่เพิ่มภาระ หรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนอันเกี่ยวกับการทำไม้เกินสมควรแก่เหตุ ส่งผลให้ประชาชนมีอุปสรรคในการทำไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และปัญหาในการใช้สอยไม้จากที่ดินของตนเอง เนื่องจากขั้นตอนต่าง ๆ มีความยุ่งยาก ไม่ส่งเสริมอุตสาหกรรมด้านป่าไม้และการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้า

#### ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก กฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์มุ่งคุ้มครองสิทธิของประชาชนเป็นการทั่วไปในการปลูกไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้า ตลอดจนการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้และการบริหารจัดการด้านการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการกำหนดยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน มีเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วน ให้เป็นไปตามแผนการเสนอร่างกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล อีกทั้งให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

#### ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นการแก้ไขกฎหมายเดิมซึ่งเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

#### ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม

ส่งเสริม

ระบบผสม

#### เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการเสนอแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจในที่ดินของประชาชน จึงมีลักษณะการใช้บังคับเป็นการส่งเสริมในการปลูกไม้และทำไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง แต่ทั้งนี้ หากมีความประสงค์จะตั้งโรงงานแปรรูปไม้ โรงค้าไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้ามหรือมีไม้แปรรูปหวงห้ามชนิด ไม้สัก ไม้พะยุง ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้มะค่าโมง ไม้ประดู่ ไม้แดงไม่ว่าจำนวนเท่าใดไว้ในครอบครองหรือมีไม้แปรรูปหวงห้ามชนิดอื่น เป็นจำนวน ๐.๒๐ ลูกบาศก์เมตร ไว้ใน

ครอบครอง ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎกระทรวงและในการอนุญาต ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงต้องใช้ระบบผสม

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

#### ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดเรื่องการอนุญาตไว้ ๒ เรื่อง คือ การอนุญาตทำไม้ในที่ดินที่มีใช้ที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนเพื่อป้องกันอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินของราษฎรมิให้เสียหาย และการอนุญาตด้านอุตสาหกรรมไม้และมีไม้ท่อนหรือไม้แปรรูปไว้ในครอบครอง ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ตั้งโรงค้ำไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม หรือการขออนุญาตให้มีไม้แปรรูปหวงห้ามไว้ในครอบครอง

#### ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไรคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

มีค่าธรรมเนียมเฉพาะการขออนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้, โรงค้ำไม้แปรรูป, โรงค้ำสิ่งประดิษฐ์

#### ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ใช้ระเบียบฯ และกฎหมายในการอนุญาต

#### ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอน

#### ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ แต่สามารถดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครองได้ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายกลางที่มีการกำหนดในเรื่องดังกล่าวไว้

#### ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการต่ออายุใบอนุญาต

### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

#### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

#### ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุญาตให้ทำไม้หวงห้ามในที่ดินที่มีใช้ที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนเพื่อป้องกันอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินของราษฎรมิให้เสียหาย และการอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ โรงค้ำไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม หรือมีไม้แปรรูปหวงห้ามตามชนิดที่กำหนดไว้ ซึ่งผู้ใช้อดุลพินิจจะต้องพิจารณาภายใต้ระยะเวลาและวิธีการที่กฎหมายกำหนด และต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กฎหมาย

กำหนดประกอบกับข้อเท็จจริงในการใช้ดุลพินิจด้วย

**๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด**

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

**๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด**

มาตรการลงโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นลักษณะป้องปรามเพื่อยับยั้งผู้กระทำความผิดให้เกิดความเกรงกลัว หรือป้องกันมิให้ได้รับความสะดวกในการกระทำความผิด มาตรการดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

**๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร**

อัตราโทษทางอาญาตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

(๑) จำคุก ปรับ และริบทรัพย์สิน

- จำคุก ระวังโทษตั้งแต่ ไม่เกินห้าปี หรือตั้งแต่หนึ่งปีถึงยี่สิบปี

- ปรับ ระวังโทษตั้งแต่ ไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือตั้งแต่ห้าหมื่นถึงสองล้านบาท

- ริบทรัพย์สิน

**๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น**

**๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่**

ไม่มี

**๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่**

-

**๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า**

**๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย**

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- ผู้มีหน้าที่ตามร่าง ได้แก่ เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ เจ้าหน้าที่ ทสจ. สถาบันที่อธิบดีมอบหมาย หรือบุคคลที่อธิบดีมอบหมายให้ออกหนังสือรับรองไม้แทนพนักงานเจ้าหน้าที่

- ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างโดยตรง ได้แก่ ประชาชนที่เป็นเจ้าของที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประชาชนที่ประสงค์จะตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ตั้งโรงค้ำไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม รวมถึงมีไม้หวงห้ามชนิดไม้สัก ไม้พะยูน ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้มะค่าโมง ไม้ประดู่ ไม้แดง ไม้ในครอบครอง หรือมีไม้แปรรูปหวงห้ามชนิดอื่น จำนวนเกิน ๐.๒๐ ลบ.ม. ไม้ในครอบครอง ผู้ประกอบการไทยที่ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไม้ และอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับไม้

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ประชาชนที่เป็นเจ้าของที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประชาชนที่ประสงค์จะตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ตั้งโรงค้ำไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม รวมถึงมีไม้หวงห้ามชนิดไม้สัก ไม้พะยูน ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้มะค่าโมง ไม้ประดู่ ไม้แดง ไม้ในครอบครอง หรือมีไม้แปรรูปหวงห้ามชนิดอื่น จำนวนเกิน ๐.๒๐ ลบ.ม. ไม้ในครอบครอง ผู้ประกอบการไทยที่ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไม้ และอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับไม้

**๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว**

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เป็นการส่งเสริมอาชีพ สร้างแรงจูงใจ ให้คนหันมาปลูกไม้ และอยากประกอบธุรกิจเกี่ยวกับไม้ เพื่อเพิ่มรายได้ ทำให้ต่างชาติเชื่อถือสินค้าไม้ของประเทศไทยว่าเป็นไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนที่เป็นเจ้าของที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประชาชนที่ประสงค์จะตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ตั้งโรงค้าไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม รวมถึงมีไม้หวงห้ามชนิดไม้สัก ไม้พะยูน ไม้ชิงชัน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้มะค่าโมง ไม้ประดู่ ไม้แดง ไม้ในครอบครอง หรือมีไม้แปรรูปหวงห้าม ชนิดอื่น จำนวนเกิน ๐.๒๐ ลบ.ม. ไม้ในครอบครอง ผู้ประกอบการไทยที่ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ และ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไม้ และอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับไม้

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

ด้านสังคม

- เชิงบวก

การกำหนดไม้ ๑๖ ชนิด เป็นไม้หวงห้าม ซึ่งต้องอยู่ภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เป็นการสร้างปัญหาในทางปฏิบัติ และเป็นการสร้างความสับสนให้แก่ประชาชนเป็นอย่างมาก กล่าวคือ การกำหนดไม้สักและไม้อย่างทั่วไปในราชอาณาจักร ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ที่ใดเป็นไม้หวงห้าม จึงก่อให้เกิดปัญหาอย่างมากในที่ดินที่เป็นของเอกชน ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้เป็นสวนป่า อีกทั้งยังขัดต่อหลักกรรมสิทธิ์ตามประมวลกฎหมายแพ่งพาณิชย์ ขัดต่อสิทธิในทรัพย์สินและเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ได้ระบุชนิดของไม้เพิ่มเติม ๑๖ ชนิด นอกจากไม้สักและไม้อย่าง ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ที่ใดในราชอาณาจักร เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. จึงยิ่งสร้างปัญหาและความสับสนให้แก่ประชาชนอย่างมาก แม้ว่าเจตนารมณ์จะเป็นการบัญญัติกฎหมายเพื่อป้องกันปัญหาการทำไม้เถื่อนและลักลอบการทำไม้สัก ไม้อย่าง และไม้สัก ๑๖ ชนิดก็ตาม แต่การป้องกันการลักลอบทำไม้ดังกล่าว ต้องใช้วิธีการดำเนินการอย่างอื่นอีกต่อไป ดังนั้น เพื่อขจัดปัญหาและความสับสนของผู้ปลูกป่าแต่ไม่ประสงค์ที่จะขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่าเพื่อการค้า แต่มีไม้ที่ปลูกอยู่ในที่ดิน หรือมีไม้ที่ขึ้นอยู่ในที่ดินของเอกชน ซึ่งเป็นไม้หวงห้าม การที่กฎหมายป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ได้กำหนด ๑๖ ชนิด และไม้สักและไม้อย่าง ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ในที่ใดในราชอาณาจักรเป็นไม้หวงห้ามนั้นหมายความว่า ไม้สัก ไม้อย่าง และไม้สัก ๑๖ ชนิด ไม่ว่าจะขึ้นในป่าหรือนอกป่า เป็นไม้หวงห้าม จึงจำเป็นต้องมียกเลิกไม้ดังกล่าว ที่ปลูกอยู่ในที่ดินเอกชนไม่เป็นไม้หวงห้ามอีกต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

สามารถบำบัดความต้องการของผู้บริโภคสินค้า (ผลิตภัณฑ์ไม้) ได้ ส่วนการบริการของสินค้า (ผลิตภัณฑ์ไม้) ผู้บริโภคจะมีความพึงพอใจมากขึ้นเพียงไรนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับคุณสมบัติของสินค้าและบริการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก  
- เชิงลบ  
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

พระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่งเน้นการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้สอยและเพื่อการค้า ตลอดจนการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้และการบริหารจัดการด้านการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกำหนดมาตรการการเพิ่มพื้นที่ป่า พื้นที่สีเขียว ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจบนที่ดินของเอกชน เพื่อให้บุคคลได้รับการคุ้มครองสิทธิในการใช้สอยทรัพย์สินของตนโดยไม่ถูกจำกัดสิทธิโดยไม่จำเป็น ให้สามารถปลูกและใช้สอยได้อย่างเสรี แต่มีบทบัญญัติบางประการ เช่น เรื่องการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ โรงค้าไม้แปรรูป เป็นต้น จะต้องดำเนินการภายใต้ขอบเขตของบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ โดยกำหนดให้ขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้

#### การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่อย่างไร

จำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อระบบนิเวศน์และทรัพยากรป่าไม้

### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

สร้างแรงจูงใจและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนในการทำอุตสาหกรรมป่าไม้และเพิ่มมูลค่าของไม้ และจากการส่งเสริมให้มีการปลูกไม้จะทำให้มีพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด  
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด  
และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

#### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เป็นการกำหนดให้มีการรับรองไม้ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน แทนระบบการอนุญาต เพื่อให้ผู้ทำไม้ในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน มีหลักฐานการครอบครองไม้ ซึ่งจะเป็นระบบที่สะดวก รวดเร็ว และมีผลทำให้เกิดแรงจูงใจในการปลูกป่า อันมีผลให้มีไม้ใช้สอยในประเทศ และลดการทำลายป่า

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ  
ได้แก่

รัฐมีความจำเป็นต้องส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งผลสัมฤทธิ์คาดว่าจะมีไม้ไว้ใช้สอยในประเทศเพิ่มขึ้น ประชาชนจะมีรายได้ที่มั่นคงจากการประกอบอาชีพทำไม้ และส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม

### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย



๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อมีการปลูกไม้ดีมีค่าในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และประชาชนมีสิทธิในการทำไม้ที่ปลูกได้ โดยไม่ถูกควบคุมโดยกฎหมาย แต่ประชาชนอาจถูกจำกัดสิทธิในการค้าไม้แปรรูปหรือตั้งโรงงานแปรรูปไม้ที่จะต้องขออนุญาต แต่ก็เพื่อเป็นการป้องกันมิให้ไม้ในป่าธรรมชาติมีให้มากสุมเป็นไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์ การจำกัดสิทธิดังกล่าวถือว่าเป็น

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้.....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ด้านการตรวจพิสูจน์ไม้และผู้มีประสบการณ์ด้านการควบคุมระบบอิเล็กทรอนิกส์

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน..... และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

### ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

## ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้

- (๑) ขั้นตอนการดำเนินการออกใบอนุญาตให้ทำไม้หวงห้าม
- (๒) ขั้นตอนการออกหนังสือรับรองไม้ที่ขึ้นในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง
- (๓) ขั้นตอนการอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ตั้งโรงค้ำไม้แปรรูป แปรรูปไม้หวงห้าม

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการใช้ดุลพินิจภายใต้ระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดประกอบกับข้อเท็จจริงในการใช้ดุลพินิจด้วย ดังนั้น การใช้ดุลพินิจดังกล่าว จึงสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม ซึ่งต้องคำนึงความจำเป็น ความเหมาะสม และได้สัดส่วนกับการใช้ดุลพินิจภายใต้ขอบเขตของบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี ระเบียบการปฏิบัติภายในของเจ้าหน้าที่ และมีระบบอุทธรณ์ตามกฎหมาย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มี กระบวนการร้องเรียนทั้งจากหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และระบบอิเล็กทรอนิกส์

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เรียบร้อยแล้ว

มาตรา	กำหนดเวลา
<p>ร่างมาตรา ๑๘/๑</p> <p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและออกหนังสือรับรองไม้ และอัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกรมป่าไม้กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี</p> <p>ร่างมาตรา ๘ บรรดาไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม้ง ไม้พะยุงเกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจัน ไม้ชะยุง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตักแตน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเฒ่า และไม้เก็ดเขาควาย ที่ขึ้นอยู่ในป่า ให้ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม ประเภท ก ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง ซึ่งให้มีการออกภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>

### ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ได้ยกร่างกฎกระทรวงตามร่างพระราชบัญญัตินี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว คือ ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการรับรองไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมง

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กระทรวงกลาโหม
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงยุติธรรม
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กระทรวงมหาดไทย
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานศาลยุติธรรม
- สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- รัฐสภา
- สำนักนายกรัฐมนตรี

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานรัฐ

- ช่องทางที่ ๑ เว็บไซต์กรมป่าไม้ (www.forest.go.th)

- ช่องทางที่ ๒ เว็บไซต์กฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ .....

(นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รักษาราชการการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

วันเดือนปีที่จัดทำ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายจุมพฏ ชอบธรรม ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

หมายเลขติดต่อ โทร. ๐-๒๕๖๑-๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๒๑๑,๕๖๖๗

โทร/โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๙๕๖๙.....