

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ คุ่มโครงการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดย
สมบูรณ์ พ.ศ.....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร การให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty : CTBT) ที่ประเทศไทยได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ โดยการตรากฎหมายอนุวัติการเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด ปัญหาที่ประเทศไทยยังไม่มีกรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ การให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ จำเป็นต้องปฏิบัติตามพันธกรณีตามสนธิสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ ๒ อี (ย่อหน้า ๕๔-๕๗) และพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญา ข้อ บี (ย่อหน้า ๒๖-๓๑) ซึ่งกำหนดพันธกรณีของรัฐภาคีเกี่ยวกับการให้สภาพนิเทศบุคคลและความสามารถทางกฎหมายแก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ภายในรัฐภาคี รวมทั้งประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์และบุคคลต่าง ๆ อาทิผู้แทนองค์การและผู้แทนรัฐภาคี รวมทั้งสถานที่ทำการ ที่พักอาศัย เอกสารและอุปกรณ์เครื่องมือของคณะผู้ตรวจขององค์การ... จึงทำให้ประเทศไทยที่จะให้สัตยาบันสนธิสัญญาต้องตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เพื่อรองรับพันธกรณีดังกล่าว

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด ประเทศไทยไม่สามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง มีเพียงทางเลือกเดียว คือต้องตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร ตรากฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีในส่วนของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ที่ระบุไว้ในสนธิสัญญา ข้อ ๒ อี (ย่อหน้า ๕๔-๕๗) และพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญา ข้อ บี (ย่อหน้า ๒๖-๓๑) ซึ่งกำหนดพันธกรณีของรัฐภาคีเกี่ยวกับการให้สภาพนิเทศบุคคลและความสามารถทางกฎหมายแก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ภายในรัฐภาคี รวมทั้งประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์และบุคคลต่าง ๆ อาทิผู้แทนองค์การและผู้แทนรัฐภาคี รวมทั้งสถานที่ทำการ ที่พักอาศัย เอกสารและอุปกรณ์เครื่องมือของคณะผู้ตรวจขององค์การ

๑.๕ ภารกิจจะแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด สามารถแก้ปัญหาได้ทั้งหมดในเรื่องที่ประเทศไทย ยังไม่มีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์ ทำให้ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร การให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ให้ ประเทศไทยเข้าร่วมลงนามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty: CTBT) ประเทศไทยได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ซึ่งทำให้ประเทศไทยมีพันธะที่จะต้องตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และการคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองเป็นหน้าที่โดยแท้ของรัฐ เอกชนไม่สามารถกระทำได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร ไม่ควร เนื่องจากพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองเป็นหน้าที่โดยแท้ของรัฐ เอกชนไม่สามารถกระทำได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่เกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับหน่วยงานของราชการอื่น ๆ ที่สามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การดำเนินการภารกิจนี้จำเป็นต้องดำเนินการโดยราชการส่วนกลาง เนื่องจากเกี่ยวข้องกับกรให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ มาตรา ๑๗ และตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ มีภารกิจเกี่ยวกับ

การเป็นหน่วยงานกลางในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางและแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปริมาณในทาง สันติ กำกับให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้และประชาชน และปฏิบัติการวิจัยและพัฒนาวิจัยเทคโนโลยีนิวเคลียร์ โดยการบริหารจัดการด้านพลังงานปริมาณ กำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสี กำกับดูแลความปลอดภัยทาง นิวเคลียร์ และสนับสนุนการกำกับดูแลความปลอดภัยทางจากพลังงานปริมาณ เพื่อให้มีนโยบายและแผน ยุทธศาสตร์ด้านพลังงานปริมาณในทางสันติให้เป็นไปตามพันธกรณีและมาตรการสากล สนับสนุนการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน และให้มีการพัฒนาและใช้พลังงานปริมาณให้เกิดความปลอดภัยกับผู้ใช้และ ประชาชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานเลขานุการในคณะกรรมการพลังงานปริมาณเพื่อสันติ
- (๒) กำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสี นิวเคลียร์ และวัสดุนิวเคลียร์
- (๓) ปฏิบัติการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์
- (๔) เสนอแนะนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของการพัฒนาและใช้พลังงานปริมาณ
- (๕) ประสานงานและดำเนินการด้านความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศและ หน่วยงานในประเทศ

(๖) ประสานงานและดำเนินการสนับสนุนแผนงานความมั่นคงของชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ความปลอดภัยจากพลังงานปริมาณ

(๗) ประสานงานและดำเนินการร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆในประเทศและต่างประเทศ

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปริมาณเพื่อสันติหรือ ตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง ให้มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) คือ ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ตามกรอบแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาและใช้ พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็น มิตรกับ สิ่งแวดล้อม การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากจำเป็นต้องมีการตรากฎหมายให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่า ด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร อาจมีปัญหาทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจในการ เข้ามาดำเนินการขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่กำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ แก่องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์รวมตลอดถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ทั่วทุกท้องที่ในราชอาณาจักรไทย

หอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป...แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติจะมีผลบังคับใช้โดยสมบูรณ์ทั้งฉบับต่อก็คือเมื่อสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์มีผลใช้บังคับอย่างสมบูรณ์ตามที่ระบุไว้ในสนธิสัญญา...กล่าวคือ ขณะนี้สนธิสัญญายังไม่มีผลบังคับใช้ เนื่องจากในสนธิสัญญา ข้อ ๑๔ กำหนดว่า สนธิสัญญาจะมีผลบังคับใช้ก็ต่อเมื่อ ๔๔ ประเทศที่ถูกระบุชื่อไว้ในภาคผนวก ๒ ซึ่งเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางนิวเคลียร์ได้ให้สัตยาบัน...ขณะนี้ในจำนวน ๔๔ ประเทศดังกล่าวยังคงเหลือประเทศจีน อียิปต์ อิหร่าน อิสราเอล และสหรัฐอเมริกาที่ได้ลงนามแต่ยังไม่ให้สัตยาบัน...ส่วนประเทศอินเดีย เกาหลีเหนือและปากีสถาน ยังไม่ลงนาม

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์สามารถกระทำได้เพียงการออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองในการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย การดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ไม่มีการอนุญาต

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คຸ່ມค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย การดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มครองตามพันธกรณีในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ เป็นไปตามข้อบทในสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มครอง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด การดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่มีการกำหนดโทษ

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด ไม่มีการกำหนด โทษทางอาญาเนื่องจากเป็นการออกกฎหมายในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสนธิสัญญาภายในราชอาณาจักรไทย

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น การดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้บังคับกฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และ

เทคโนโลยี ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติ จะต้อง มีพันธะที่จะให้การตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า/ออกหลายครั้ง และ/หรือ ให้การตรวจลงตราประเภทเดินทางผ่านและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติของประเทศไทย และเมื่อได้รับคำร้องขอจากผู้ตรวจหรือผู้ช่วยผู้ตรวจเพื่อให้สามารถเข้าและอยู่ในอาณาเขตของไทยได้เพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น...รัฐจะต้องให้การตรวจลงตราหรือเอกสารการเดินทางที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์นี้ภายในเวลาไม่ช้ากว่า ๔๘ ชั่วโมงภายหลังจากที่ได้รับคำขอหรือโดยทันทีเมื่อผู้ตรวจมาถึงจุดเข้าเมืองในอาณาเขตของรัฐ...เอกสารเช่นนี้จะต้องใช้ได้เท่าที่จำเป็นเพื่อความมุ่งประสงค์ในการดำเนินการตรวจเพียงอย่างเดียวเท่านั้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย หน่วยงานราชการจะต้องมีพันธะที่จะให้การตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า/ออกหลายครั้ง และ/หรือ ให้การตรวจลงตราประเภทเดินทางผ่านและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติของไทย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

-เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวก ประเทศสามารถดำเนินการตามพันธกรณีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและดำเนินการร่วมกับประชาคมโลก โดยมิให้มีการทดลองอาวุธนิวเคลียร์และระเบิดนิวเคลียร์อื่นๆไม่ว่าในสิ่งแวดล้อมใด (ในอวกาศส่วนนอก อากาศ ใต้น้ำ และใต้ดิน) เพื่อป้องกันมิให้มีการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในประเทศไทย และประชาคมโลก

เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ ไม่มี

-เชิงบวก ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ไม่มี

-เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก แก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด ได้รับการดูแลจากการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการ ห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด ประเทศไทยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ ประชาคมโลกโดยดำเนินการให้มีการตรวจสอบการทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ซึ่งจะช่วยให้ได้รับความ ไว้วางใจและเป็นที่ยอมรับของอารยประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด.....

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด ทำให้ประเทศไทยได้รับความไว้วางใจจากประชาคมโลก

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด เป็นการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ใน การตรวจติดตามการใช้ประโยชน์ของพลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติของประเทศไทยในทางการแพทย์ อุตสาหกรรม เกษตร ประมง เป็นต้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร เป็นการสร้างความร่วมมือ ระหว่างองค์การระหว่างประเทศกับหน่วยงานราชการต่างๆที่อยู่ในประเทศเกี่ยวกับใช้เทคโนโลยี นิวเคลียร์ในทางสันติ...การมีระบบการตรวจติดตามการทดลองนิวเคลียร์เพื่อการเฝ้าระวังความปลอดภัย ของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด การดำเนินการตามภารกิจนี้ประเทศไทยได้รับ เงินสนับสนุนจากคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์...ในการติดตั้งสถานีเฝ้าตรวจระหว่างประเทศจำนวน ๒๐ ล้านบาท สำหรับ ๒ สถานี คือ สถานีเฝ้าตรวจนิวไคลด์กัมมันตรังสี (Radionuclide Monitoring System: RN 65) ที่จังหวัดนครปฐม และสถานีเฝ้าตรวจความสั่นสะเทือนของพิภพ (Primary Seismic Monitoring Station: PS 41) ที่ จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งเงินสนับสนุนในการตรวจวัดปีละประมาณ ๑.๕ ล้านบาท

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ ประชาชนและสังคมจะได้รับ การดูแลและเฝ้าระวังตรวจติดตามการทดลองนิวเคลียร์ที่อาจเกิดขึ้นทั่วโลก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย อาจเกิดขึ้นจากการประสานงานระหว่าง หน่วยงานในประเทศกับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ ประเทศไทยมีระบบการเฝ้าระวังการ ทดลองนิวเคลียร์รวมถึงการตรวจติดตามภายในประเทศเพื่อสร้างความไว้วางใจของประชาคมโลก

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ต้องมีการทำงานประสานกันระหว่างหน่วยงานต่างๆภายในประเทศและ มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี คุณวุฒิไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี ด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือเทียบเท่าขึ้นไป และมีประสบการณ์ทำงานหรือปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องทางด้านนิวเคลียร์หรือรังสี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ค่าบำรุงสมาชิกองค์การห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ปีละ ๗ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร การดำเนินการตามภารกิจนี้ไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่แต่เป็นการดำเนินการโดยประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ภายในประเทศ เช่น กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย ประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงสื่อสิ่งพิมพ์ โฆษณาทางวิทยุ โทรทัศน์ ต่างๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ประชาชนสามารถติดต่อประสานงานในการขอข้อมูลหรือสอบถามข้อมูลได้จากเว็บไซต์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มีความซ้ำซ้อน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อภารกิจของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร การดำเนินการตามภารกิจนี้มีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของราชการอื่นๆ ตามที่กำหนด ไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ และมีสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามภารกิจ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือไม่ อย่างไร เหตุผลเช่นเดียวกับ ๗.๒

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามภารกิจ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน เนื่องจากเป็นการสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยและการพิทักษ์ความปลอดภัยด้านนิวเคลียร์
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการใช้วัสดุนิวเคลียร์ในทางสันติ เนื่องจากรัฐมีหน้าที่ในการกำกับดูแลความสงบสุขของประชาชนในประเทศให้เกิดความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินและสิ่งแวดล้อม
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ มีการปรับปรุงภารกิจให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทางด้านเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากการดำเนินการตามภารกิจ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ มีการรายงานผลการปฏิบัติงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง ไม่มีการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น จากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานของรัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หน่วยงานของราชการอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร แสดงผลการรับฟังความคิดเห็นบนเว็บไซต์สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่าง

กฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นางสาวอัจฉรา วงศ์แสงจันทร์)

เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

มิถุนายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายอนิรุทธิ์ ทรงจักรแก้ว
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๑๕
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๑๑๐