

## เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เกี่ยวกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล)

ด้วยกระทรวงการคลังจะเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่าง พ.ร.บ. ธุรกรรมฯ) ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ. ธุรกรรมฯ เพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อไป ดังนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็น

โดยที่การยืนยันตัวตนของบุคคลเป็นขั้นตอนสำคัญในการทำธุรกรรมในระบบเศรษฐกิจ แต่ที่ผ่านมาผู้ที่ประสงค์จะขอรับบริการจากผู้ประกอบการหรือหน่วยงานใด ๆ จะต้องทำการพิสูจน์และยืนยันตัวตนโดยการแสดงตนต่อผู้ให้บริการพร้อมกับต้องส่งเอกสารหลักฐาน ซึ่งเป็นภาระต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการ สมควรกำหนดให้บุคคลสามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ โดยมีกลไกการควบคุมดูแลผู้ประกอบการธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ระบบดังกล่าวมีความน่าเชื่อถือและปลอดภัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่าง พ.ร.บ. ธุรกรรมฯ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๒.๑ บทนิยาม

เพิ่มบทนิยามคำว่า “การพิสูจน์และยืนยันตัวตน” และ “ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล” ในมาตรา ๔ ของ พ.ร.บ. ธุรกรรมฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) “การพิสูจน์และยืนยันตัวตน” หมายความว่า กระบวนการพิสูจน์และยืนยันความถูกต้องของตัวบุคคล

(๒) “ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล” หมายความว่า เครือข่ายทางอิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างบุคคลใด ๆ หรือหน่วยงานของรัฐเพื่อประโยชน์ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน และการทำธุรกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตน

#### ๒.๒ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

เพิ่มหมวด ๓/๑ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ใน พ.ร.บ. ธุรกรรมฯ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การพิสูจน์และยืนยันตัวตนของบุคคลสามารถกระทำผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ และเมื่อได้มีการพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านระบบดังกล่าวแล้ว ให้สันนิษฐานว่าบุคคลที่ได้รับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนเป็นบุคคลนั้นจริง

(๒) ในกรณีที่จำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือป้องกันความเสียหายต่อสาธารณะ จะมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเป็นการประกอบธุรกิจบริการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ต้องได้รับอนุญาต

ทั้งนี้ อาจมีการจัดตั้งคณะกรรมการในพระราชกฤษฎีกาข้างต้นเพื่อทำหน้าที่ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ที่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลจะต้องปฏิบัติ และพิจารณามีคำสั่งลงโทษทางปกครองในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ร่าง พ.ร.บ. ธุรกิจฯ จะทำให้มีการกำกับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่มีความปลอดภัย น่าเชื่อถือ และสามารถคุ้มครองผู้ใช้บริการได้อย่างเหมาะสม ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐสามารถทำนิติกรรมหรือนิติสัญญาที่เป็นการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสะดวกและปลอดภัย ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในระบบเศรษฐกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบาย Thailand 4.0 ให้มีการคุ้มครองผู้ใช้บริการและลดการเกิดความเสียหายในการเกิดข้อผิดพลาดจากการดำเนินงาน (Human Errors) และการปลอมแปลงข้อมูลและเอกสารในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตน

ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงขอเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๑๗ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ทาง

Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

Email : fpo.hearing@gmail.com