

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
การจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

.....

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยงานด้านความมั่นคง ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ รักษา เอกราช และความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ซึ่งต้องจัดเตรียมกำลังพลให้มีความพร้อมต่อการปฏิบัติการกิจ โดย กระทรวงกลาโหมมีแหล่งผลิตกำลังพลในระดับต่างๆ ได้แก่ สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา ซึ่งจัดการเรียนการสอนระดับปริญญา ได้แก่ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า โรงเรียนนายเรือ โรงเรียนนายเรืออากาศนวมินทกษัตริยาธิราช วิทยาลัยพยาบาลเหล่าทัพ วิทยาลัยแพทยศาสตร์พระมงกุฎเกล้า ทั้งนี้ ผู้ที่ทำหน้าที่สอนในสถาบันดังกล่าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด และสถาบันการศึกษาระดับต่ำกว่าอุดมศึกษา และหน่วยงานที่จัดการเรียนการสอนวิชาเฉพาะสาขาหรือวิชาเฉพาะทางตามความต้องการของกองทัพ เช่น โรงเรียนเตรียมทหาร โรงเรียนช่างฝีมือทหาร โรงเรียนนายสิบทหารบก โรงเรียนจ่าทหารเรือ โรงเรียนจ่าอากาศ เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้ที่ทำหน้าที่สอนในสถาบันดังกล่าว ต้องมีคุณสมบัติตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

กระทรวงกลาโหม ได้ศึกษาพิจารณาการบริหารจัดการของสถาบันการศึกษาในสังกัดเพื่อ พัฒนาระบบและขีดความสามารถของครูอาจารย์อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพด้านการเรียนการสอน พบว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ.๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ วรรค ๒ บัญญัติว่าอัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหารให้เป็นไปตามบัญชีท้าย พระราชบัญญัติ ฯ โดยในส่วน of ตำแหน่งศาสตราจารย์กำหนดไว้ตั้งแต่ชั้นยศ พันเอกอัตราเงินเดือน พันเอก(พิเศษ), นาวาเอก(พิเศษ), นาวาอากาศเอก(พิเศษ) จนถึงชั้นยศ พลโท, พลเรือโท, พลอากาศโท ตำแหน่งรองศาสตราจารย์กำหนดไว้ตั้งแต่ชั้นยศ พันโท, นาวาโท, นาวาอากาศโท จนถึงชั้นยศ พันเอก(พิเศษ), นาวาเอก(พิเศษ) นาวาอากาศเอก(พิเศษ) และตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ กำหนดไว้ตั้งแต่ชั้นยศ พันตรี, นาวาตรี, นาวาอากาศตรี จนถึงชั้นยศ พันโท, นาวาโท, นาวาอากาศโททำให้ข้าราชการทหารถูกจำกัดความก้าวหน้าในตำแหน่งทางวิชาการจากหลักเกณฑ์ระยะเวลาการครองยศและโอกาสการได้รับการเลื่อนยศสูงขึ้นซึ่งขึ้นอยู่กับตำแหน่งว่างที่มีอยู่การกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ โดยยึดโยงกับชั้นยศดังกล่าว ทำให้อาจารย์ผู้ที่มีขีดความสามารถและความพร้อมด้านวิชาการไม่สามารถขึ้นดำรงตำแหน่งทางวิชาการในระยะเวลาที่เหมาะสมได้ ย่อมส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพด้านการเรียนการสอน ขวัญกำลังใจ และเกิดความไม่คุ้มค่าในการใช้งานของบุคลากรอีกประเด็นหนึ่งพบว่ากระทรวงกลาโหมยังไม่ได้กำหนดเงินประจำตำแหน่งให้กับข้าราชการทหารที่ทำหน้าที่สอนวิชาสามัญ วิชาชีพและวิชาทหารที่มีการปฏิบัติงานในลักษณะเช่นเดียวกับครูหรือบุคลากรทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (โรงเรียนกีฬา) กระทรวงวัฒนธรรม (โรงเรียนนาฏศิลป์) ซึ่งผ่านการประเมินให้มีวิทยฐานะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิทยฐานะ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจของข้าราชการทหารที่ทำหน้าที่สอน

จากประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งตำแหน่งประเภทวิชาการให้กับข้าราชการทหารที่ทำหน้าที่สอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม ระดับอุดมศึกษาและกำหนดเงินประจำตำแหน่งประเภท "วิทยฐานะ" สำหรับข้าราชการทหารที่ทำหน้าที่สอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมระดับต่ำกว่าอุดมศึกษา และสถาบันที่จัดการเรียนการสอนวิชาเฉพาะเหล่า ให้เทียบเคียงได้กับข้าราชการครูของกระทรวงศึกษาธิการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (โรงเรียนกีฬา) และกระทรวงวัฒนธรรม (โรงเรียนนาฏศิลป์)

๒. ความจำเป็นในการตราเป็นกฎหมาย

๒.๑ ความจำเป็นในการตราเป็นกฎหมาย

เนื่องจากบัญชีเงินประจำตำแหน่งแนบท้ายกฎหมายระเบียบข้าราชการทหารในปัจจุบัน กำหนดการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการผูกติดกับระดับชั้นยศ และยังไม่ได้กำหนดบัญชีเงินประจำตำแหน่งประเภทวิทยฐานะ

๒.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับตั้งแต่ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะทำให้ข้าราชการที่ทำหน้าที่สอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่มีหน้าที่ทำการฝึกอบรมให้กับข้าราชการทหาร เข้าสู่ตำแหน่งประเภทวิชาการและวิทยฐานะ และมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีการกำหนดข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์และผู้ช่วยศาสตราจารย์ สถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม พ.ศ. และข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยวิทยฐานะของข้าราชการทหารที่ทำหน้าที่สอน ซึ่งจะเป็นการกำหนดคุณสมบัติหลักเกณฑ์ และบทลงโทษ บุคคลที่จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ และวิทยฐานะ

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมาย

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ.๒๕๒๑ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ประเภทวิชาการในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหม และเพิ่มบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ประเภทวิทยฐานะ

๔. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

ความเหมาะสมของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ที่แนบ

.....