

**รายงานผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็น**  
**ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)**  
**และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....**  
**ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร**  
**ระหว่างวันที่ ๑๗-๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐**

**๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**

กระทรวงคมนาคมจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ (ทั้งฉบับ) ที่ได้รับอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)) ระหว่างวันที่ ๑๗-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๑๕ วัน โดยรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งฉบับ

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**

รับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลา ๑๕ วัน

**๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น**

รับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงคมนาคม ([www.mot.go.th](http://www.mot.go.th)) และ สนข. ([www.otp.go.th](http://www.otp.go.th)) โดยประชาชนจากทั่วประเทศสามารถแสดงความคิดเห็นได้

**๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น**

**๔.๑ ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดตั้งกรมการขนส่งทางราง)**

มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ คน เห็นด้วย ๔ คน (คิดเป็น ร้อยละ ๑๐๐) โดยได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

- เห็นด้วยในเรื่องการลดต้นทุนการขนส่ง และจะช่วยปัญหาการจราจรทางถนน ถ้าประชาชนหันไปใช้ระบบการขนส่งทางราง ทั้งนี้ ต้องง่ายต่อการเข้าถึงสถานีและราคา
- การเพิ่มหน่วยงานระดับกรมขึ้นมากำกับดูแล น่าจะช่วยพัฒนาได้ดีมากยิ่งขึ้น
- เห็นควรให้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกรมการขนส่งทางรางให้รับผิดชอบงานด้านการโยธาและอาณัติสัญญาณระบบรางด้วยเหมือนกรมทางหลวง และให้มีส่วนราชการในส่วนภูมิภาคในลักษณะเดียวกับกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เพื่อความสะดวกในการกำกับดูแลและควบคุมการขนส่งระบบรางทั่วประเทศ รวมทั้งการบำรุงรักษาระบบทางและอาณัติสัญญาณรถไฟ
- ควรมีสำนักระบบรางที่ สนข. เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย เกี่ยวกับระบบราง การพัฒนาระบบราง การเชื่อมโยงเครือข่ายคมนาคม

**๔.๒ ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....**

มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๕ คน เห็นด้วย ๔ คน (คิดเป็น ร้อยละ ๘๐) ไม่เห็นด้วย ๑ คน (คิดเป็น ร้อยละ ๒๐) โดยได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

➤ การเพิ่มหน่วยงานเข้ามากำกับดูแล ทำให้การขนส่งทางรางจะสามารถพัฒนาขึ้นมา และเพิ่มช่องทางการขนส่ง ทำให้ทั้งการคมนาคมและเศรษฐกิจพัฒนาขึ้น

➤ เห็นควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ในด้านการโยธาและอาณัติสัญญาณระบบราง ให้กรมการขนส่งทางราง มีภารกิจหน้าที่ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาเส้นทางรถไฟเหมือนกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท โดยมีหน้าที่วางแผนและก่อสร้าง เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จก็อาจส่งมอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เป็นผู้ดูแล ในหลักการเกี่ยวกับการโอนภารกิจดูแลทางหลวงท้องถิ่นของกรมทางหลวงชนบทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลต่อเมื่อก่อสร้างเสร็จ และเห็นควรให้มีการกำหนดให้มีส่วนราชการสังกัดกรมการขนส่งทางราง ในส่วนภูมิภาค ทั้งในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือเขตที่ดูแลหลายจังหวัดคล้ายๆ กับกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อสะดวกในการตรวจตราดูแล บำรุงรักษาเส้นทางรถไฟ และการเดินรถไฟ รวมทั้งเพื่อความสะดวกในการเข้ามามีส่วนร่วมกับการเชื่อมโยงแผนพัฒนาการขนส่งทางรางเข้ากับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ เพื่อให้มีแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกัน เป็นประโยชน์ทั้งต่อประชาชนในพื้นที่และภาพรวมของประเทศ

➤ กรมการขนส่งทางรางควรมีหน้าที่กำกับดูแล นโยบาย เกี่ยวกับวางมาตรฐานเรื่องความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการ มาตรฐานพาหนะที่ออกมาให้บริการ เท่านั้น

#### ๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

พนักงานรถจักรของ รฟท. จำนวน ๑ คน ที่ได้แสดงความคิดเห็นว่า ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....มีความเห็นเพิ่มเติมว่า กรมการขนส่งทางรางควรมีหน้าที่กำกับดูแล นโยบาย เกี่ยวกับวางมาตรฐานเรื่องความปลอดภัย มาตรฐานการให้บริการ มาตรฐานพาหนะที่ออกมาให้บริการ เท่านั้น

#### ๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๖.๑ คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงคมนาคม ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีมติให้กรมการขนส่งทางรางมีภารกิจ ประกอบด้วย

(๑) นโยบาย (Policy Advisor) ได้แก่ งานนโยบายและยุทธศาสตร์

(๒) กำกับดูแล (Regulator) ได้แก่ งานมาตรฐานความปลอดภัยให้บริการขนส่งทางราง กำกับดูแลการซ่อมบำรุงทางให้ได้มาตรฐาน และ

(๓) การพัฒนาและลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Provider) ได้แก่ การจัดหาเส้นทางใหม่ๆ และในการวางแผนโครงข่าย

๖.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการประชุม อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบให้จัดตั้งกรมการขนส่งทางรางเพื่อเป็นหน่วยงานกลางในด้านการขนส่งทางราง และมีภารกิจหลัก ๒ ประการ ดังนี้

(๑) ด้านนโยบาย ได้แก่ งานเสนอแนะนโยบายและกำหนดยุทธศาสตร์

(๒) ด้านการกำกับดูแล ได้แก่ มาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการซ่อมบำรุงทาง และมาตรฐานการประกอบการ

สำหรับงานด้านการลงทุนก่อสร้างใหม่และพัฒนาโครงสร้างทางรางจะอยู่ในความรับผิดชอบของ รฟท.

๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ที่ได้รับอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นการเสนอร่างกฎหมายที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร.

---